**Акт № 11/16**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«**Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в состав Киренского района**»**

**22 июня 2016 г. г. Киренск**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5 (с изменениями),

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2015 году на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив по муниципальным образованиям, входящим в состав Киренского района».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2016 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 28 декабря 2015 года № 18-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 26.05.2016 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов, предусмотренных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

**Объект контрольного мероприятия**:

Макаровское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2015 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2015 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 01 июня по 22 июня 2016 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* [Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»](garantF1://70253464.0);

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;
* Закон Иркутской области от 08.12.2014 г. № 146-ОЗ "Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (с изменениями и дополнениями);
* Постановление Правительства Иркутской области от 19.05.2015 г. N 243-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Соглашение от 29.06.2015 г. № 62-57-60-4/5 «О предоставлении в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, обязательств, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;
2. Решение Думы Макаровского сельского поселения от 08.07.2015 г. № 87 «О внесении изменений в бюджет Макаровского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 гг.»;
3. Постановление администрации Макаровского сельского поселения от 09.07.2015 г. № 72а «Об утверждении расходных обязательств по финансированию мероприятий народных инициатив Макаровского сельского поселения»;
4. Постановление администрации Макаровского сельского поселения от 15.06.2015 г. № 67а «Об утверждении Порядка организации работы по реализации мероприятий народных инициатив»;
5. Реестр расходных обязательств Макаровского муниципального образования;
6. Выписка из сводной бюджетной росписи Макаровского муниципального образования;
7. Договор поставки от 15.09.2015 г. № 12; Договор поставки от 15.09.2015 г. № 13; Договор от 13.11.2015 г. № 1;
8. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом выполненных работ, оказанных услуг и приобретенного товара;
9. Реестр объектов муниципальной собственности Макаровского муниципального образования;
10. Протокол собрания граждан Макаровского муниципального образования по вопросам распределения субсидий по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2015 году от 23.04.2015 г.;
11. Копия Устава Макаровского муниципального образования.

**Проверкой установлено следующее:**

В соответствии с Законом Иркутской области от 8 декабря 2014 года № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон Иркутской области № 146-оз) министерством экономического развития Иркутской области из областного бюджета в 2015 году предоставлены субсидии бюджетам муниципальных образований Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения, на финансирование расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив (далее по тексту - народные инициативы).

Постановлением Правительства Иркутской области от 19.05.2015 года № 243-пп установлен Порядок предоставления и расходования в 2015 году субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня народных инициатив (далее – Порядок).

Согласно Порядку, перечень проектов народных инициатив (далее – Перечень) формируется на основании документов об итогах схода граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении об одобрении Перечня.

В соответствии с протоколом собрания граждан с. Макарово об утверждении перечня проектов народных инициатив от 17.05.2013 г. населением Макаровского муниципального образования было решено направить выделяемые из областного и местного бюджетов денежные средства на следующие мероприятия:

- приобретение помпы и пожарных руковов, 25 м.;

- приобретение ноутбука для МКУК «МЦНТ и ДК «Искра»

- ремонт водозабора в с.Макарово по ул.40 лет Победы, д.6а.

Данные мероприятия относятся к полномочиям органов местного самоуправления, установленных статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что соответствует требованиям п.4 Порядка

На основании Порядка, между Министерством экономического развития Иркутской области (Плательщик) и администрацией Макаровского муниципального образования было заключено соглашение от 29.06.2015 года № 62-57-60-4/5 о предоставлении в 2015 году субсидии из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив. Предметом Соглашения являлось предоставление Плательщиком в 2015 году за счет средств областного бюджета субсидии в целях софинансирования расходных обязательств по народным инициативам в размере 160 100 рублей, в пределах бюджетных ассигнований, установленных подпрограммой «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 года № 518-пп (далее – субсидия).

Пунктом 2.1.2. Соглашения предусмотрены виды расходов, на которые субсидия не должна расходоваться:

- на погашение кредиторской задолженности по обязательствам, возникшим до момента заключения Соглашения.

- на возмещение расходов, связанных с реализацией мероприятий, проектов, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета до заключения Соглашения.

- на реализацию мероприятий, связанных с капитальным строительством.

- на реализацию мероприятий, предусмотренных государственными программами Иркутской области.

В ходе проведения проверки нарушений ограничений расходов не установлено.

Уведомление о выделении средств областного бюджета на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив было направлено Министерством экономического развития Иркутской области муниципальному образованию 1 июня 2015 года № 845.

Постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 15 июня 2015 года № 67а утвержден Порядок расходования средств из областного бюджета, местным бюджетам в виде субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2015 году

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением Думы Макаровского сельского поселения от 08.07.2015 г. № 87 «О внесении изменений в бюджет Макаровского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 гг.» в сумме 161717,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 1 617 руб. или 1,0%, что не нарушает требования п. 10 Порядка предоставления субсидии.

Постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 09.07.2015 г. № 72а «Об утверждении расходных обязательств по финансированию мероприятий народных инициатив Макаровского сельского поселения» были установлены расходные обязательства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив.

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления. Реестр расходных обязательств Макаровского муниципального образования ведется в порядке, утвержденном постановлением администрации Макаровского сельского поселения от 03.13.2012 г. № 73.

Проверка показала, что при заполнении реестра расходных обязательств Макаровского муниципального образования в графах 7-12 реестра расходных обязательств Макаровского муниципального образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ, муниципального образования. В реестре расходных обязательств Макаровского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2015 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Следует отметить, что Реестр муниципального имущества ведется с нарушением Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Имущество, приобретенное в ходе реализации проектов народных инициатив включено в реестр муниципальной собственности.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив были заключены следующие договоры (муниципальные контракты):

1.По ремонту водозабора в с.Макарово по ул.40 лет Победы, д.6а.

- договор от 13.11.2015 г. № 1 на выполнение ремонта водозабора в с.Макарово по ул.40 лет Победы, 6а на сумму 60 000,00 руб. Сроки выполнения работ соблюдены, о чем свидетельствует акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 10.12.2015 г. и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 10.12.2015 г.

КСП отмечает, что по данному адресу в Реестре объектов муниципальной собственности Макаровского муниципального образования числится объект – «Водонапорная башня». Согласно Реестру объектов муниципальной собственности Макаровского муниципального образования (Раздел «Объекты имущественного комплекса») водонапорная башня является муниципальным имуществом Макаровского муниципального образования.

В соответствии с [Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»](garantF1://70192486.0)  вышеуказанные работы оплачены и проведены на счетах бюджетного учета по ст. 225 «Работы, услуги по содержанию имущества». Оплата произведена платежным поручением от 24.12.2015 г. № 172793 на сумму 60 000,00 руб. (средства областного бюджета).

Договор от 13.11.2015 г. № 1 заключен Заказчиком (администрацией Макаровского сельского поселения) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей).

В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенностей размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных [Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н](garantF1://70914346.0) (далее по тексту – Особенности размещения) администрацией Макаровского сельского поселения данные закупки осуществлены без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2015 год № 44201501343000144001.

Следует отметить, что неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.4003) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей ([ч. 3 ст. 7.30](garantF1://12025267.73003) КоАП РФ).

Согласно пп.4 п.5 Особенностей размещения «…информация о закупках, которые планировалось осуществлять в соответствии с [пунктами 4](garantF1://70253464.9314), [5](garantF1://70253464.9315), [26](garantF1://70253464.93126), [33 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.93133) Федерального закона № 44-ФЗ, указывалась в [столбцах 1](garantF1://70039158.2001), [9](garantF1://70039158.2001) и [13](garantF1://70039158.2001) формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств по каждому из перечисленных ниже объектов закупки:

а) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.9314) Федерального закона № 44-ФЗ)…».

2. По приобретению мотопомпы и пожарных рукавов:

- договор поставки от 15.09.2015 г. № 13 с ООО «Глобус» на сумму 50 000 руб. Сроки исполнения договора поставщиком соблюдены.

КСП отмечает, что в нарушение пункта 3.2. Раздела III Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных [приказом](#sub_0) Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, расходы по приобретению мотопомпы и пожарных рукавов отражены по РзПр 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» бюджетополучателя - Администрации Макаровского сельского поселения, что привело к неправомерному завышению расходов органа местного самоуправления.

Данные расходы следовало отразить по [подразделу](#sub_2014) по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности», в рамках обеспечения первичных мер пожарной безопасности.

В соответствии с [Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»](garantF1://70192486.0)  вышеуказанные работы оплачены и проведены на счетах бюджетного учета по ст. 310 «Увеличение стоимости основных средств». Оплата произведена платежным поручением от 24.12.2015 г. № 172792 на сумму 50 000,00 руб.(средства областного бюджета). На приобретенный за счет бюджетных средств товар в Макаровском муниципальном образовании имеются необходимые первичные документы.

Договор поставки от 15.09.2015 г. № 13 заключен Заказчиком (администрацией Макаровского сельского поселения) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

В нарушение подпункта 4 пункта 5 Особенностей размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы, утвержденных [Приказом Министерства экономического развития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7н](garantF1://70914346.0) (далее по тексту – Особенности размещения) администрацией Макаровского сельского поселения данные закупки осуществлены без внесения информации о планируемых к совершению закупках в План-график размещения заказов на 2015 год № 44201501343000144001.

Следует отметить, что неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.4003) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей ([ч. 3 ст. 7.30](garantF1://12025267.73003) КоАП РФ).

Согласно пп.4 п.5 Особенностей размещения «…информация о закупках, которые планировалось осуществлять в соответствии с [пунктами 4](garantF1://70253464.9314), [5](garantF1://70253464.9315), [26](garantF1://70253464.93126), [33 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.93133) Федерального закона № 44-ФЗ, указывалась в [столбцах 1](garantF1://70039158.2001), [9](garantF1://70039158.2001) и [13](garantF1://70039158.2001) формы планов-графиков одной строкой по каждому коду бюджетной классификации в размере годового объема денежных средств по каждому из перечисленных ниже объектов закупки:

а) товары, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей (в случае заключения заказчиком контракта в соответствии с [пунктом 4 части 1 статьи 93](garantF1://70253464.9314) Федерального закона № 44-ФЗ)…».

3. По приобретению ноутбука МКУК «МЦНТ и ДК «Искра»:

- договор поставки ноутбука от 15.09.2015 г № 12 с ООО «Глобус» на сумму 51717,00 руб. Сроки исполнения договора поставщиком соблюдены.

Договор поставки от 15.09.2015 года № 12 заключен Заказчиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

В нарушении ч.2 ст.112 Закона № 44-ФЗ, п.2 Особенностей размещения, на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), Заказчиком (МКУК «МЦНТ и ДК «Искра») план-график размещения заказов на 2015 год не опубликован.

Следует отметить, что неразмещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](garantF1://70253464.4003) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей ([ч. 3 ст. 7.30](garantF1://12025267.73003) КоАП РФ).

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию проектов народных инициатив в 2015 году нарушения не обнаружены.

На основании выставленной товарной накладной от 15.09.2015 г. № 197 оплата за приобретенный ноутбук HP455 произведена на сумму 51717,00 руб. по КОСГУ 310 "Увеличение стоимости основных средств", в т.ч. платежным поручением от 24.12.2015 г. № 172796 на сумму 50100,00 руб. ( за счет средств областного бюджета) и платежным поручением от 07.10.2015 г. № 385863 на сумму 1617,00 руб. (софинансирование за счет средств местного бюджета). На приобретенный за счет бюджетных средств товар в Макаровском муниципальном образовании имеются необходимые первичные документы.

Приобретенное имущество учитывается на соответствующих счетах бухгалтерского учета, поставлено на баланс МКУК «МЦНТ и ДК «Искра».

Средства областного бюджета, выделенные Макаровскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2015 год использованы в полном объеме.

По мнению Контрольно-счетной палаты, задачи, поставленные при реализации перечня мероприятий народных инициатив в муниципальном образовании выполнены.

Мероприятия направлены на решение вопросов местного значения, эффективны и необходимы для муниципального образования.

**Председатель КСП С.А.Килячкова**